

HOTĂRÂREA Nr.30 **din 12 noiembrie 2009**

**privind contestația formulată de domnul Eduard Manole candidat la
alegerile pentru Președintele României din anul 2009, cu privire la
împiedicarea sa de a-și desfășura campania electorală în condițiile legii**

Publicată în Monitorul Oficial nr.781 din 16.11.2009

Augustin Zegrean	- președinte
Nicolae Cochinescu	- judecător
Aspazia Cojocar	- judecător
Acsinte Gaspar	- judecător
Petre Lăzăroiu	- judecător
Puskás Valentin Zoltán	- judecător
Tudorel Toader	- judecător
Simona Ricu	- procuror
Mihaela Senia Costinescu	- magistrat-asistent

La data de 11 noiembrie 2009 a fost înregistrată la Curtea Constituțională contestația formulată de domnul Eduard Manole prin care solicită constatarea discriminării, pe cale de consecință, obligarea Birourilor permanente ale celor două Camere ale Parlamentului și Societății Naționale de Televiziune de a acorda aceeași timp de antenă și aceeași grilă de programe precum cele acordate celorlalți candidați la alegerile pentru Președintele României din anul 2009.

Contestația formează obiectul Dosarului Curții Constituționale nr.8.048F/2009.

În temeiul dispozițiilor art.52 din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale și ale art.30 alin.(1) din Legea nr.370/2004 pentru alegerea Președintelui României, contestațiile se soluționează fără înștiințarea părților, cu participarea reprezentantului Ministerului Public, pe baza sesizării și a celorlalte documente aflate la dosar.

În motivarea contestației formulate de domnul Eduard Manole se arată că, prin Hotărârea nr.25 din 4 noiembrie 2009, Curtea Constituțională a obligat birourile permanente reunite ale celor două Camere ale Parlamentului și reprezentanții serviciilor publice de radio și televiziune să stabilească orarul pentru campania electorală și repartizarea timpilor de antenă, fără să facă nicio mențiune care să îngreuească, să limiteze sau să cenzureze orarul și repartizarea timpilor de antenă. Motivarea soluției pronunțate de Curte se întemeiază în mod explicit pe caracterul nediscriminatoriu al dispozițiilor privind acordarea timpilor de antenă pentru candidații la președinție, numai acest fapt asigurând accesul egal și gratuit al acestora, prin prezentarea platformelor, programelor politice și ofertelor electorale. Hotărârea Curții reglementează caracterul unitar al timpilor de antenă ce trebuie acordați, astfel că drepturile conferite prin legea electorală nu pot fi limitate printr-o interpretare abuzivă a S.N.TV., potrivit căreia un candidat poate beneficia de timpi de antenă parțiali.

Prin urmare, timpii de antenă pierduți printr-un abuz de autoritate și printr-o greșită aplicare a legii de către S.N.TV. trebuie completați cu timpii de antenă rămași, pentru că numai așa vocația dreptului câștigat și esența sa pot fi corect valorificate și respectate. În mod evident, acordarea timpilor de antenă diminuat cu perioada scursă până la data pronunțării hotărârii Curții prin care este recunoscut dreptul candidatului este în mod flagrant o încălcare a dispozițiilor Deciziei Consiliului Național al Audiovizualului nr.853 din 29 septembrie 2009, care consacră principiile desfășurării campaniei electorale: echitate, echilibru și imparțialitate.

În motivarea contestației, autorul invocă și dispozițiile art.14 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și dispozițiile Protocolului nr.12 la convenție referitoare la interzicerea discriminării.

În concluzie, contestatorul solicită Curții Constituționale să constate discriminarea al cărui subiect este, prin aplicarea Deciziei birourilor permanente ale celor două Camere ale Parlamentului din 9 noiembrie 2009, precum și a grilei de alocare a spațiilor de emisie comunicate de S.N.TV. în aceeași dată.

Reprezentantul Ministerului Public pune concluzii de respingere a contestației ca nefondată, criticile aduse de autorul acesteia referitoare atât la intervalele orare repartizate, cât și la durata timpilor de antenă nefiind susținute de documentele aflate la dosarul cauzei. Hotărârea Curții Constituționale nr.25 din 4 noiembrie 2009 nu are caracter retroactiv, ea este obligatorie și produce efecte numai pentru viitor de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

CURTEA,

examinând contestația în raport cu prevederile Legii nr.370/2004 pentru alegerea Președintelui României, văzând concluziile reprezentantului Ministerului Public, precum și documentele aflate la dosar, reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art.146 lit.f) din Constituție, ale art.37 și 38 din Legea nr.47/1992, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.643 din 16 iulie 2004, precum și celor ale art.19³ alin.(7) din Legea nr.370/2004 pentru alegerea Președintelui României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.887 din 29 septembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, Curtea Constituțională este competentă să soluționeze contestația privind împiedicarea unui candidat la alegerile pentru Președintele României din anul 2009 de a-și desfășura campania electorală în condițiile legii.

Examinând contestația, Curtea constată următoarele:

Campania electorală și desfășurarea alegerilor pentru funcția de Președinte al României sunt reglementate prin Legea nr.370/2004. Conform art.16 alin.(1) din lege, *“Pentru candidații la alegerea Președintelui României, accesul la serviciile publice de radio și televiziune este egal și gratuit”*. În acest sens, legea prevede că *“Orarul pentru campania electorală și repartizarea timpilor de antenă [...] se fac, după încheierea perioadei de depunere a candidaturilor, de birourile permanente reunite ale celor două Camere ale Parlamentului, împreună cu reprezentanții serviciilor publice de radio și televiziune și cu participarea candidaților”*.

În temeiul art.17 alin.(1) lit.d) pct.11 din Legea audiovizualului nr.504/2002, Consiliul Național al Audiovizualului a emis Decizia nr.853 din 29 septembrie 2009 privind regulile de desfășurare în audiovizual a campaniei electorale pentru alegerea Președintelui României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.662 din 5 octombrie 2009. Acest act normativ, emis în exercitarea atribuțiilor Consiliului Național al Audiovizualului, concretizează o serie de dispoziții legale cu privire la campania electorală și, în plus, reglementează și modalitățile de acces al candidaților la posturile publice de radio și televiziune.

Astfel, în temeiul art.12 alin.(2) din Decizia C.N.A., *“După 29 octombrie 2009, data rămânării definitive a candidaturilor, și până la data de 31 octombrie 2009, posturile de radio și de televiziune, în funcție de solicitările primite, vor stabili în grila de program intervalele de timp de difuzare a emisiunilor prevăzute la art.5 alin.(1) lit.a) și b) și le vor comunica în scris Consiliului Național al Audiovizualului [...]”*. Așa fiind, la data de 31 octombrie 2009, grila de program a postului public de televiziune cuprindea intervalele de timp de difuzare a emisiunilor de promovare a candidaților și de dezbateri cu participarea acestora și/sau a reprezentanților lor.

La data de 9 noiembrie 2009, în temeiul Hotărârii Curții Constituționale nr.25 din 4 noiembrie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.760 din 9 noiembrie 2009, Birourile permanente reunite ale celor două Camere ale Parlamentului au examinat propunerile Societății Române de Televiziune privind completarea orarului pentru desfășurarea campaniei electorale și repartizarea timpilor de antenă în ceea ce îl privește pe candidatul independent Eduard Manole la alegerile pentru Președintele României, acceptând prin vot aceste propuneri.

În ceea ce privește criticile aduse postului public de televiziune TVR, Curtea constată că autorul contestației se plânge, pe de o parte, de modul de repartizare a timpilor de antenă, și anume de durata acestora, și, pe de altă parte, de intervalele orare în care a fost repartizat în vederea aparițiilor în emisiunile televizate.

Curtea reține că, prin Hotărârea nr.25 din 4 noiembrie 2009, a statuat că „acordarea timpilor de antenă constituie expresia recunoașterii dreptului candidaților de a accede egal și gratuit la serviciile publice de radio și televiziune în scopul de a se face cunoscuți și de a-și prezenta platformele, programele politice și ofertele electorale, astfel că invocarea a însuși dreptului de către candidatul la alegeri în conținutul cererii adresate conducerii serviciilor publice de radio și televiziune, coroborată cu îndeplinirea cumulată a celorlalte condiții impuse de lege, îndreptățește persoana în cauză de a-și exercita dreptul câștigat în mod legitim”.

Accesul egal la serviciul public de televiziune al candidaților se manifestă inclusiv printr-o durată egală și pe intervale orare similare a timpilor de antenă, deci a spațiilor de emisie de care candidații la alegerile pentru Președintele României beneficiază în virtutea legii. Potrivit dispozițiile art.11 alin.(3) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, hotărârile Curții Constituționale se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor.

Pe de altă parte, Curtea reține că, potrivit dispozițiilor art.26¹ lit.m) din Legea nr.370/2004, nerespectarea hotărârilor instanței constituționale constituie contravenție, care, în temeiul art.26² lit.f) din lege, poate fi constatată de împuterniciții președintelui Autorității Electorale Permanente, în cazul în care fapta este săvârșită de autorități ale administrației publice centrale.

Prin urmare, aspectele privind aplicarea în concret a hotărârilor Curții Constituționale și constatarea unor eventuale fapte care pot fi calificate drept contravenții excede competenței acestei instanțe, critica cu un astfel de obiect fiind inadmisibilă.

Pentru considerentele arătate, în temeiul art.146 lit.f) din Constituție, al art.11 alin.(1) lit.B.a), al art.37 și 38 din Legea nr.47/1992, precum și al art.19³ alin.(7) din Legea nr.370/2004,

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

În numele legii

HOTĂRĂȘTE:

Respinge, ca fiind inadmisibilă, contestația formulată de domnul Eduard Manole, candidat la alegerile pentru Președintele României din anul 2009, cu privire la împiedicarea sa de a-și desfășura campania electorală în condițiile legii.

Hotărârea este definitivă, se comunică Biroului Electoral Central și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.